

令和2年度版

[令和2年5月1日現在]



The Guide to the Makubetsu Prefectural town assembly

# ようこそ町議会へ



## 幕別町議会



幕別町議会  
議長 寺林俊幸

幕別町議会にお越しいただき、ありがとうございます。

町議会を代表し、心から歓迎を申し上げます。

現在、我が国は「見えない敵」新型コロナウイルスとの闘いに奔走しています。1月15日に国内初となる感染症が確認されて以降、2月末には十勝管内でも確認されました。国では、4月7日に7都府県に緊急事態宣言を発出し、16日には北海道を含む全都道府県に対象を拡大、当初1か月間としていた緊急事態措置を実施すべき期間についても、延長は避けられない状況にあります。

国民生活や日本経済に甚大な影響を及ぼし続けるこのウイルスは、細微に至る対策や自粛生活を尻目に感染を拡大し続け、私たちの暮らしと地域の経済にも、これまで経験したことのない閉塞感が押し寄せています。

町議会においても、会議における感染防止や日程調整のほか、今年度計画した様々な事業の自粛など、日に日に変化する情勢への対応を余儀なくされ、一日も早い終息を願うほかありません。

町民の皆さまの暮らしと地域経済を守るため、議員一人ひとりが皆さまの声に耳を傾け、この閉塞感が少しでも早く改善に向かい、笑顔のあふれる暮らしを取り戻すことができるよう、議員一丸となってまい進してまいります。

今後とも一層のご支援、ご協力を賜りますようお願い申し上げます。

令和2年5月1日



# ようこそ町議会へ

まちづくりを進めるために、全町民が一同に集まって話し合うことは困難です。  
そこで、町民の中から選挙によって選ばれた町議会議員19人と町長が、住みよ  
いまちづくりのため、話し合い、予算などを決める場が町議会です。

議会は、本会議のほか常任委員会や特別委員会など、さまざまな議会活動を通  
して、町民みなさんの要望や意見を町政に反映できるよう努めています。

このパンフレットは、議会を傍聴する際の資料として、また町議会への理解を深  
めていただくため、議会のしくみや活動について記したものです。



明野ヶ丘公園「ピラ・リ」から本町を望む

## 1

## 町議会のしくみを説明します

町議会は、まちづくりを進める上で必要な予算や条例などを審議し決めています。  
町長は、この町議会の決定にそって、具体的に仕事を進めることになります。

このような働きから、町議会を「議決機関」、町長を「執行機関」と呼び、お互いに対等の立場で尊重し、論議を交わしあいながら、ともに幕別町の発展のため活動しています。

### 町議会の権限、役割

**議決** 議員や町長から提出された議案について、可否を決定します。これを「議決」といいます。町議会が議決する主なものは次のとおりです。

- ① 条例を制定、改正、廃止すること。
- ② 予算を定めること。
- ③ 決算を認定すること。
- ④ 一定金額以上の工事請負契約の締結、財産の取得や処分に関すること。
- ⑤ 町税や使用料、手数料に関すること。

- **同意** 町長が選任・任命する重要な人事（副町長、教育長、教育委員、監査委員等）は、町議会の「同意」が必要となります。
- **町政のチェック** 町政が適正かつ効果的に行われているかを調べるために、町の事務の執行状況を調査したり、課題を指摘したりしています。一般質問などを行って町政を問うのも、その方法のひとつです。
- **請願・陳情の受理** 町民の要望や意見を国政や町政に反映させるため、町民から提出される請願（陳情）を受理し、議会として採択・不採択などの決定をします。
- **意見書の提出** 町民生活に重要な問題であっても、それが国や道の仕事であって町の力だけでは解決できないときには、国会などの関係機関に対して意見書を提出して積極的な解決を求めます。

## 町議会の運営

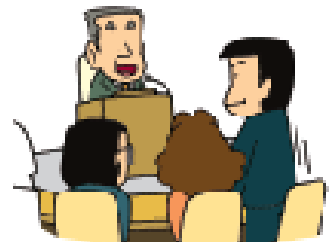
町議会はいつも開かれているわけではありません。

おおむね3月、6月、9月、12月の定期に開く会議を「定例会」といい、必要に応じて開かれる会議のことを「臨時会」といいます。

- **本会議** 定例会や臨時会のときに行う本会議は、全議員で構成する会議で、議案などを審議し、町議会としての権限に関するすべての意思を最終決定します。

ここでは、町長等が提出した議案について提案理由を説明し、これに対して議員は疑問に思うことを聞き（質疑）、意見を述べ（討論）、賛成・反対を明らかにします。

このほか、議員が町政に対して一般質問を行うのもこの会議です。



- **委員会** 町政は、町民の多様な行政ニーズに応えるため、複雑で専門的になっています。このことから内部に少数の議員で構成する委員会を設け、専門的、効率的に調査や審査などを行います。

委員会には、「常任委員会」、「議会運営委員会」、「特別委員会」の3種類があり、議会で議案等を審議する場合、原則として委員会での審査、調査を経て、その結果をもとに本会議で審議する委員会中心主義により、議会を運営しています。



## 常任委員会

町議会の常任委員会には、「総務文教常任委員会」、「民生常任委員会」、「産業建設常任委員会」の3つがあり、それぞれ所管する分野を持っています。

常任委員会は、本会議で付託された議案や陳情などを審査するほか、所管する町政の諸問題について専門的に調査を行います。

また、より開かれた議会を実現するため、平成25年5月10日に広報特別委員会を廃止し、常設の委員会として「広報広聴委員会」をあらたに設置しています。

### 総務文教常任委員会 委員6人 ※定数7人

所管分野



- ① 企画総務部
- ② 忠類総合支所
- ③ 札内支所
- ④ 出納室
- ⑤ 教育委員会
- ⑥ 選挙管理委員会
- ⑦ 公平委員会
- ⑧ 監査委員及び固定資産  
評価審査委員会
- ⑨ 他の常任委員会の所管に  
属さない事項



R 元. 10. 3 所管事務調査（教育委員会）  
蝦夷文化考古館、ふるさと館の状況について  
（「蝦夷文化考古館」を視察）

### 民生常任委員会 委員6人 ※定数6人

所管分野



- ① 住民福祉部
- ② 忠類総合支所



R 元. 11. 15 所管事務調査（住民福祉部）  
認定こども園について  
（「幕別中央保育所」を視察）

## 産業建設常任委員会 委員 6 人 ※定数 6 人

### 所 管 野 分

- ① 経済部
- ② 建設部
- ③ 忠類総合支所
- ④ 農業委員会

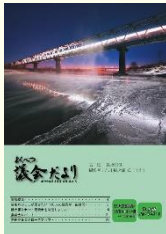


R 元. 7. 24 所管事務調査（忠類総合支所）  
育苗センターについて  
（「忠類育苗センター」を視察）

## 広報広聴委員会 委員 9 人 ※定数 9 人以内

### 所 掌 務 事

- ① 議会広報紙の編集及び発行
- ② 議会のホームページ
- ③ 議会報告会の企画運営及び議会報告会で聴取した意見等の整理
- ④ その他、議会の広報及び広聴に関する事項



R 元. 11. 24 令和元年度議会報告会 and 懇談会  
（札幌地区：札幌コミプラ会場）

※11/18 札幌、11/19 幕別本町、11/20 忠類、11/22 札幌北コミ・札幌南コミ、11/24 札幌コミプラ（6会場）で開催

## 議会運営委員会

「議会運営委員会」は、会議の日程調整や本会議の進行確認など、議員相互間の連絡調整を行い、議会の運営を円滑に行うため設置しています。

また、議長の諮問や陳情なども審査します。

## 議会運営委員会 委員 8 人 ※定数 8 人

### 役 割

- ① 本会議など議会運営を円滑に進めるため、重要な事項の協議や調整を行います。
- ② 議長の諮問や陳情などを審査します。



R 元. 7. 23 高校生講座（幕別高校）  
10/31 高校生出前講座（江陵高校）

## 特別委員会

「特別委員会」は、議会が必要とするときに、議会の議決によって設置され、市政の諸問題について調査を行います。

### 特別委員会

#### 役割

- 市政で特に重要な案件や緊急の課題について特別委員会を設置し、調査を行います。

#### 【特別委員会】

※定期で設置される委員会

- ・ 慣例として3月定例会で設置  
予算審査特別委員会（18人）
- ・ 慣例として9月定例会で設置  
決算審査特別委員会（17人）



R 元. 12. 20 行政区のあり方調査検討特別委員会  
(R 元. 12. 20 設置)

※それぞれの委員会の構成名簿は13ページにあります。

## 全員協議会

「全員協議会」は、市政運営上の重要な問題などについて、町長などの執行機関から説明を受けたり検討したりするため、議員全員が集まって開かれる会議です。

### 全員協議会

#### 役割

- 議案の審査や議会の運営に関し協議・調整を行うための場として、この会議で協議することができます。

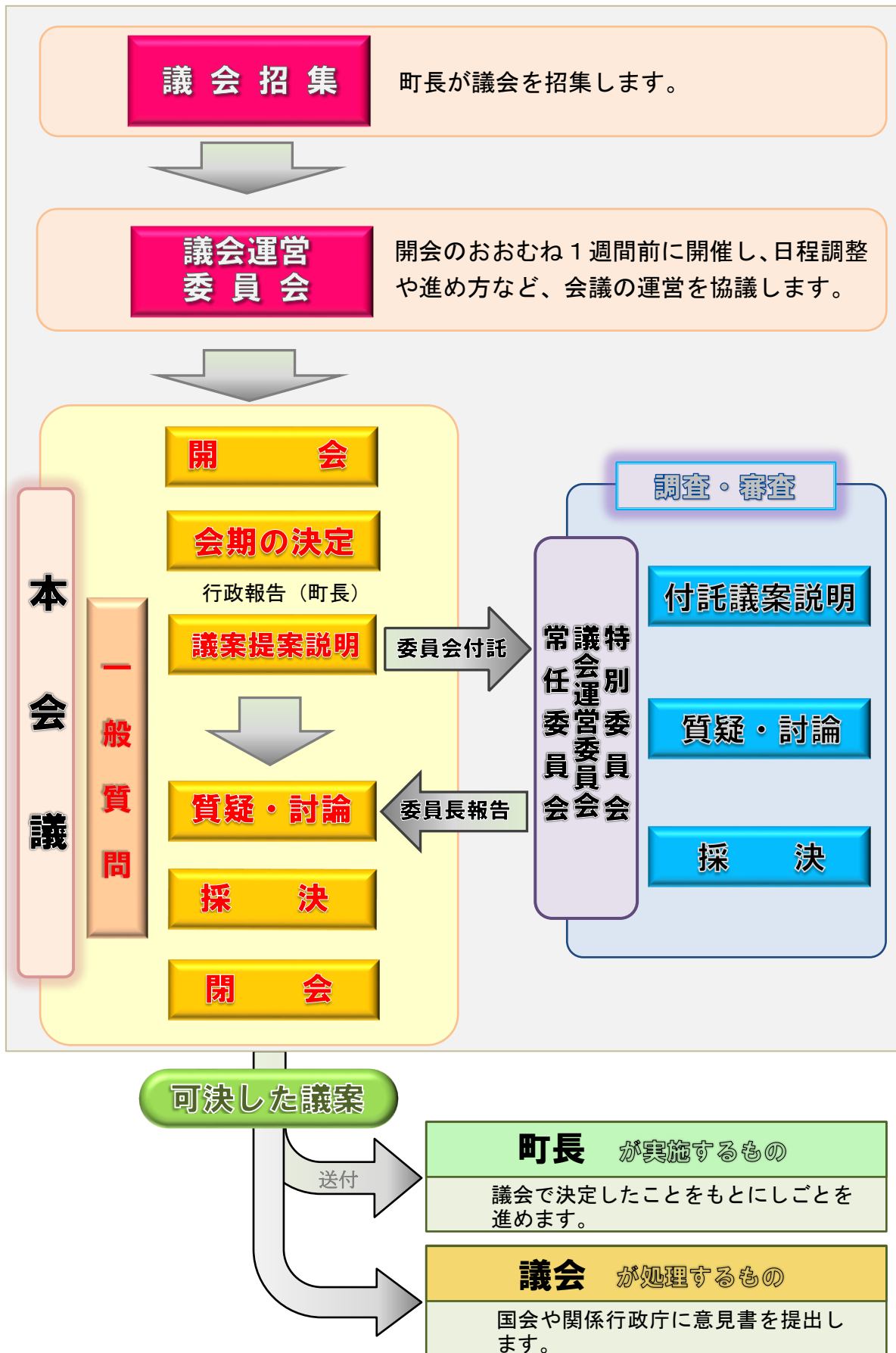


R 元. 6. 21 全員協議会  
今後4年間の議会運営に向けて ほか

## 2

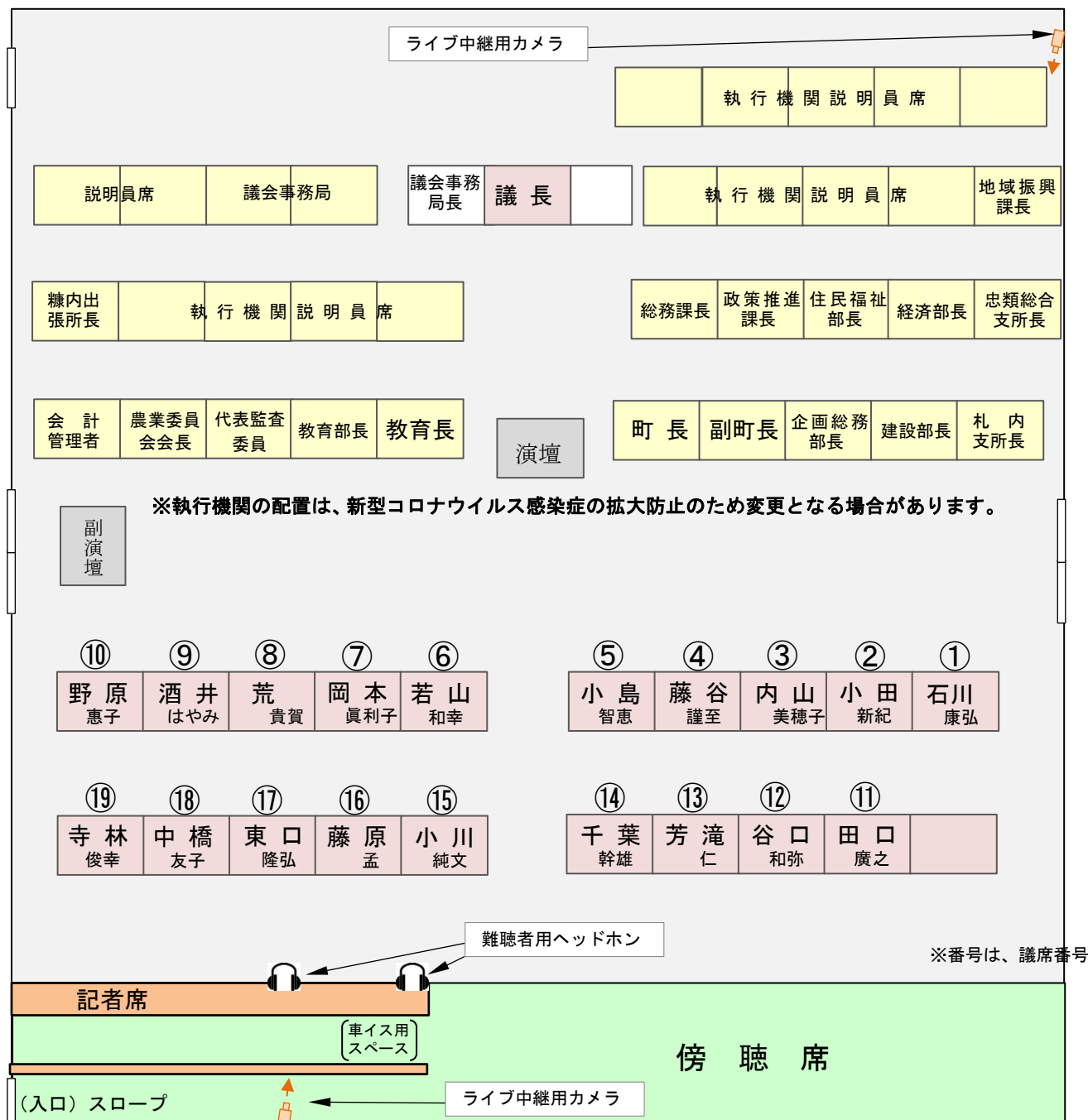
## 議会の流れを説明します

定例会（3月、6月、9月、12月）を例に議会の流れを説明します。

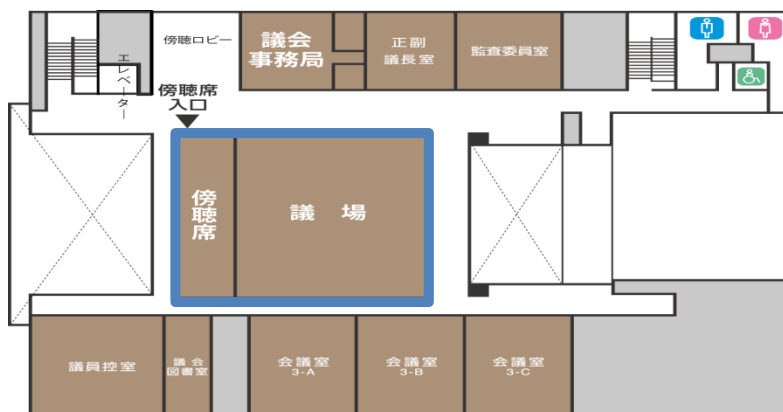


# 3

# 議場配置図



3階平面図



議場部分拡大



1 石川 康弘  
民生常任委員  
広報広聴委員  
(拓政会)



2 小田 新紀  
産業建設常任委員  
広報広聴委員  
(拓政会)



3 内山 美穂子  
広報広聴委員長  
民生常任委員  
議会運営委員 (拓政会)



4 藤谷 謹至  
総務文教常任委員  
監査委員  
(拓政会)



5 小島 智恵  
総務文教常任委員  
広報広聴委員  
(政風クラブ)



6 若山 和幸  
産業建設常任副委員長  
議会運営副委員長  
広報広聴委員 (政清会)



7 岡本 眞利子  
民生常任副委員長  
広報広聴委員  
(政清会)



8 荒 貴賀  
広報広聴副委員長  
産業建設常任委員 議会運営委員  
(日本共産党幕別町議員団)



9 酒井 はやみ  
民生常任委員  
広報広聴委員  
(日本共産党幕別町議員団)



10 野原 恵子  
民生常任委員長  
議会運営委員  
(日本共産党幕別町議員団)



11 田口 廣之  
総務文教常任副委員長  
議会運営委員  
(拓政会)



12 谷口 和弥  
産業建設常任委員長  
議会運営委員  
(拓政会)



13 芳滝 仁  
産業建設常任委員  
(拓政会)



14 千葉 幹雄  
議会運営委員長  
民生常任委員  
(政風クラブ)



15 小川 純文  
総務文教常任委員  
広報広聴委員  
(政清会)



16 藤原 孟  
産業建設常任委員  
(政清会)



17 東口 隆弘  
総務文教常任委員長  
議会運営委員  
(政清会)



18 中橋 友子  
副議長  
総務文教常任委員



19 寺林 俊幸  
議長

# 5

## 開かれた町議会のために

### 議会の傍聴

本会議や委員会は、会議を傍聴することができます。本会議の日程や一般質問項目などは、役場、支所、出張所、コミュニティセンターに掲示するほか、議会ホームページや防災無線（忠類）でもお知らせいたします。

また、委員会の日程は、議会ホームページでお知らせします。詳しくは議会事務局（TEL0155-54-6626）に問い合わせください。



《傍聴されるみなさんへ》 入口にスロープを設置し、傍聴席内に車イス用スペースを設けています。また、音声聴き取りにくい方には難聴者用ヘッドホンを設置していますので、ご利用ください。  
※傍聴席が満席のときは入場できませんが、傍聴ロビーで議会中継を視聴することができます。

### 本会議などのインターネット中継

議場で行う本会議や予算審査特別委員会（3月定例会）、決算審査特別委員会（9月定例会）、議案審議や陳情審査を行う委員会は、議会ホームページでライブ中継を配信しています。

なお、議場で傍聴される方に配布する議案などの資料もホームページで同様に見ることができます。

また、過去に行った本会議（平成18年以降分）などの録画中継も議会ホームページで見ることができます。

「会議の日程」、「一般質問項目」、「議案・資料」はここに掲載しています。

「審議結果」、「会議録」はここに掲載しています。

「インターネット中継」はここから見るができます。

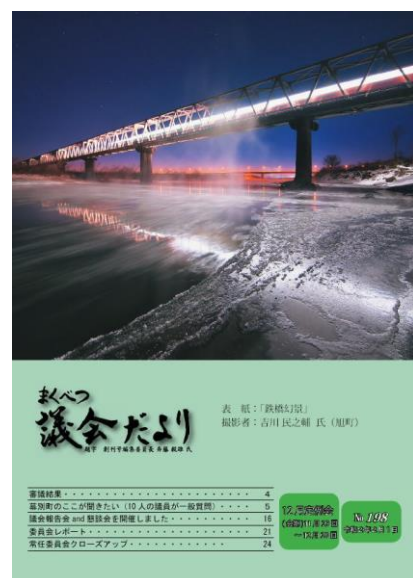


## 会議録の閲覧

本会議や委員会の会議は、書面による会議録を作成しています。議会図書室（議会事務局）で閲覧することができるほか、議会ホームページや図書館でも閲覧することができます。

## まくべつ議会だよりの発行

定例会ごとに会議の審議や一般質問などの概要を広報広聴委員会が編集し、「まくべつ議会だより」を年間4回（2月、6月、8月、11月）町民のみなさんに配布しています。



令和2年2月に発行した議会だより（NO.198号）

## 議会報告会の開催

議会の活動などについて、町民のみなさんに報告をさせていただき、議会や町政に対するみなさんのご意見などをお聴かせいただく「議会報告会」を試行として平成24年11月、町内4会場で開催しました。

平成25年度以降は、議会の広報及び広聴の強化を図るため設置した広報広聴委員会が主体となって開催していますので、より多くのみなさんの参加をお待ちしています。

なお、日時や場所などは、議会だよりなどでお知らせいたします。



令和元年11月に開催した議会報告会and懇談会  
（札内北コミセン会場）

## 6

## 請願・陳情は、みなさんの権利です

請願・陳情は、国政や町政などに対して意見や希望などの民意を述べることができる制度です。

「請願」は町議会議員（４人以内）の紹介のあるものをいい、紹介のないものを「陳情」といいます。

町民から提出された請願・陳情は町議会が受理したのち、その内容に関係する委員会に付託・審査を行い、議会として採択・不採択などの決定をします。

採択した請願・陳情は、必要に応じ町議会から意見書として関係機関へ送付し、その実現を要望します。

請願書・陳情書の提出方法は、下記の書式例をご参考にしてください。詳しくは、議会事務局に問い合わせください。

### 書式例

|                      |            |
|----------------------|------------|
| 〇〇〇に関する請願書（陳情書）      |            |
| 令和〇年〇月〇日             |            |
| 幕別町議会議員              | 〇〇〇〇様      |
| 請願（陳情）者              | 幕別町〇〇町〇〇番地 |
|                      | 〇 〇 〇 〇 印  |
| 紹介議員                 | 〇 〇 〇 〇 印  |
|                      | 〇 〇 〇 〇 印  |
| (陳情の場合、紹介議員は必要ありません) |            |
| 《趣 旨》                |            |
| 〇〇〇・・・・・・・・          |            |
| 《項 目》                |            |
| 1                    | 〇〇〇        |
| 2                    | 〇〇〇        |
| 《提出先》                |            |
| 〇〇大臣、〇〇大臣            |            |

※定例会開会日の９日前までに議会事務局に提出してください。

※町外の方からの請願（陳情）や郵送によるものは、写しの回覧になります。

## 7

## 議会の構成

## 常任委員会

| 委員会名                      | 委員長   | 副委員長  | 委 員   |       |       |       |                 |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| 総務文教<br>常任委員会<br>(定数 7 人) | 東口 隆弘 | 田口 廣之 | 藤谷 謹至 | 小島 智恵 | 小川 純文 | 中橋 友子 | ※1<br>(委員数 6 人) |
| 民生常任<br>委員会<br>(定数 6 人)   | 野原 恵子 | 岡本眞利子 | 石川 康弘 | 内山美穂子 | 酒井はやみ | 千葉 幹雄 |                 |
| 産業建設<br>常任委員会<br>(定数 6 人) | 谷口 和弥 | 若山 和幸 | 小田 新紀 | 荒 貴賀  | 芳滝 仁  | 藤原 孟  |                 |

※1 議長は公平性を確保するため、1つの常任委員会（総務文教常任委員会）に所属した後、議会の同意を得て辞任することを通例としています。

| 委員会名                      | 委員長   | 副委員長 | 委 員   |       |       |       |       |
|---------------------------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 広報広聴<br>委員会<br>(定数 9 人以内) | 内山美穂子 | 荒 貴賀 | 石川 康弘 | 小田 新紀 | 小島 智恵 | 若山 和幸 | 岡本眞利子 |
|                           |       |      | 酒井はやみ | 小川 純文 |       |       |       |

## 議会運営委員会

| 委員会名                    | 委員長   | 副委員長  | 委 員   |      |       |       |       |
|-------------------------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|
| 議会運営<br>委員会<br>(定数 8 人) | 千葉 幹雄 | 若山 和幸 | 内山美穂子 | 荒 貴賀 | 野原 恵子 | 田口 廣之 | 谷口 和弥 |
|                         |       |       | 東口 隆弘 |      |       |       |       |

## 会 派

会派とは、議会内に結成された政治上の政策・主義・目的などを共有する同志的集合体のことです。幕別町議会では、昭和 60 年に本会議中心主義から委員会中心主義に移行したことにともない、委員会等の円滑な運営を図るため、会派制度が導入されました。

会派は2人以上の議員により構成され、下記のとおり4会派（令和元年5月10日現在）が結成されています。

なお、正副議長は、会派に所属しないものとして、便宜上一会派とみなします。

## 会派構成

| 会派名         | 人数 | 会派代表  | 構 成 員                                 |
|-------------|----|-------|---------------------------------------|
| 日本共産党幕別町議員団 | 3  | 野原 恵子 | 荒 貴賀 酒井はやみ                            |
| 拓政会         | 7  | 田口 廣之 | 芳滝 仁 谷口 和弥 藤谷 謹至<br>内山美穂子 小田 新紀 石川 康弘 |
| 政清会         | 5  | 東口 隆弘 | 藤原 孟 小川 純文 若山 和幸<br>岡本眞利子             |
| 政風クラブ       | 2  | 千葉 幹雄 | 小島 智恵                                 |



「パークゴルフ」  
(はらっぱ 36 コース)

## 幕別町議会基本条例（解説編）

## 目次

## 前文

## 第 1 章 総則(第 1 条・第 2 条)

## 第 2 章 議会及び議員の活動原則(第 3 条—第 6 条)

## 第 3 章 町民と議会との関係(第 7 条・第 8 条)

## 第 4 章 町長等と議会との関係(第 9 条・第 10 条)

## 第 5 章 委員会の活動(第 11 条—第 13 条)

## 第 6 章 議会及び事務局の組織体制整備(第 14 条—第 16 条)

## 第 7 章 議員の政治倫理、身分及び待遇(第 17 条—第 19 条)

## 第 8 章 最高規範性及び見直し手続(第 20 条・第 21 条)

## 附則

日本国憲法は地方自治を規定しており、その本旨に基づく地方自治法は、地方公共団体の役割として、住民の福祉の増進を図ることを定めている。

幕別町長とともに幕別町民の代表である幕別町議会議員、幕別町議会は、町長等の執行機関と緊張関係を保ちながら、幕別町民の意思を決定し、行政執行を監視及び評価する議事機関としての役割と責務を果たすとともに、町民の意見を反映した政策提案機能の充実を図らなければならない。

そのためには、公正かつ透明で、町民にわかりやすい開かれた議会運営のもとに、町民への情報の提供と共有化を図ることが何よりも重要と考える。議員が活発に議論を交わして結論を出し、議論の中で、町政の課題を広く町民に明らかにし、地方自治への関心を喚起し、理解と参加を得ていくことが必要である。

議会は、議会の歴史の上に立って、独自性、自立性を発揮し、常に議会改革に努めながら、町民福祉の向上を図ることを最大の使命としている。

議員は、町民の声を真摯に受け止め、期待される役割を発揮できるよう研さん努力し、さらなる改革を進めて町民の負託に応えていくことが求められている。

ここに議会は、住民自治の主権者である町民への誓約として、議員、議会の活動原則並びに議会と町民及び町長等との関係など基本的な事項を定め、議会の最高規範として、この条例を制定する。

## 【解説】

- 1 議会は議事機関としての役割と責務に加え、町民の意見を反映した政策提案機能の充実を図るために、議会の最高規範となる基本的な事項を定めた議会基本条例を制定します。

## ※ 「議事機関」

憲法上に定められ議会を示すことが明確となっている。地方公共団体の行政運営の基本的事項について、審議し、決定する機能を有する機関いわゆる議会のことをいいます。

## 第1章 総則

(目的)

**第1条** この条例は、幕別町議会(以下「議会」という。)の基本理念並びに幕別町議会議員(以下「議員」という。)の責務及び活動原則等を定め、議会の役割を明らかにするとともに、議会に関する基本的な事項を定めることにより、地方自治の本旨に基づく幕別町民(以下「町民」という。)の負託に的確に応え、もって住民福祉の向上に寄与することを目的とする。

### 【解説】

**1 議会の役割を明らかにし、議会に関する基本的な事項を定め、町民に身近で信頼される住民福祉の向上を目指すことを規定しています。**

※ 「住民福祉の向上」

地方自治法で地方公共団体は、住民の福祉の増進を図ることが基本的役割と明記されているように、より広く住民全体の利益、地域における公共の利益の向上のことをいいます。

(基本理念)

**第2条** 議会は、町民にわかりやすい開かれた議会を目指し、住民自治の観点から豊かな町づくりの実現に寄与するものとする。

### 【解説】

**1 議会運営の基本理念は、町民に開かれた議会を目指し、町民に信頼され、住民とともに進む議会に取り組むことを規定しています。**

## 第2章 議会及び議員の活動原則

(議会の活動原則)

**第3条** 議会は、次に掲げる原則に基づき活動するものとする。

- (1) 町民を代表する議決機関であることを常に自覚し、公正及び透明性を確保し、町民に信頼される開かれた議会を目指すこと。
- (2) 町民を代表し意思決定する議決機関として、町長等執行機関の町政運営に対する評価及び監視機関としての役割を果たすとともに、政策立案及び政策提言機能の充実強化を図ること。
- (3) 町民の多様な意見を的確に把握し、必要な調査を実施して、町政に反映させるための議会運営に努めること。
- (4) 町民にとって分かりやすい言葉を使うなど、町民の傍聴及び参加の意欲を喚起する議会運営に努めること。

### 【解説】

**1 議会は、町民の代表議決機関であることを自覚し、常に、住民に信頼される開かれた議会を目指すことを規定しています。**

**2 町民の代表議決機関として、町政運営に対する評価と監視機関の役割を果たし、政策立案、政**

策提言の機能充実を図ることを規定しています。

3 議会は、町民の多様な意見を把握し、必要な調査を実施して町政に反映させるための措置を講じることが規定しています。

4 傍聴者に議案資料等を提供し、適切な情報提供と情報の共有を図り、町民の傍聴意欲を喚起する措置を講じることが規定しています。

※ 「議決機関」

団体等の意思決定機関全般を示すことから議会のみでなく、執行機関に相對する決定機関という点で広く解される。団体等の意思決定の機関のことである。

※ 「執行機関」

地方公共団体には、執行機関として、首長(都道府県知事、市町村長)と教育委員会、選挙管理委員会、人事委員会、監査委員、農業委員会、固定資産評価審査委員会などの委員会又は委員(これらは「行政委員会」と総称されることもある。)を置くこととされています。それぞれの執行機関が独立した権限を持っている一方で、執行機関全体の総合調整は首長が行うシステムとなっています。

(災害時の議会の対応)

**第4条** 議会は、町民の生命又は生活に直接影響を及ぼす災害等が発生した場合は、町民及び地域の状況を的確に把握するとともに、必要に応じ、幕別町議会災害対策会議(以下「災害対策会議」という。)を設置する。

2 災害対策会議の設置、組織及び運営等に関し必要な事項及び議員の行動基準については、別に定める。

**【解説】**

1 大規模な災害が発生した場合は、議会は地域の災害の状況を的確に把握し、町の災害対策本部と緊密な連携を図り、必要に応じて議会災害対策会議を設置します。

2 議会災害対策会議の設置や組織体制等を定める要綱や議員の災害時の行動基準などを定める対応指針は議長が別に定めます。

「幕別町議会災害対策会議設置要綱」(平成30年3月16日制定)

「幕別町議会災害時対応指針」(平成30年3月16日制定)

(議員の活動原則)

**第5条** 議員は、次に掲げる原則に基づき活動するものとする。

(1) 議会の構成員として、一部の団体及び地域の代表にとどまらず、町民全体の福祉の増進を目指して活動すること。

(2) 町政の課題と町民の意見及び要望等を的確に把握するとともに、常に自己研さんに努め、町民の代表としてふさわしい活動を行うこと。

- (3) 議会が言論の府であること、合議制の機関であること及び議員間は平等であることを十分に認識し、議員間の自由な討議を重んじること。

**【解説】**

- 1 議員は、地域などの個別事案だけでなく、町民全体の福祉の向上を目指して活動することを規定しています。
- 2 議員が、町政における課題について多様な住民の意見等を把握するとともに、議員としての資質向上等に努め、選挙で選ばれた議員としてふさわしい活動をすることを規定しています。
- 3 議会は、討論の場と合議制の機関であり、議員は平等で議員間の自由な討議を重んじることが規定されています。

※ 「言論の府」

議員活動の基本は言論であって、問題はすべて言論によって決定されるのが建前です。議会は言論の府といわれるように特に言論を尊重し、その自由を保障しています。

※ 「議員平等の原則」

議員は、議員としての新旧、性別、年齢、教育、財産、社会的地位、職業、所属政党、思想信条等にかかわらず、議員としてはすべて同等であって、法律上一切の差別はなく平等、対等であるという原則のことをいいます。

(会派)

**第6条** 議員は、議会活動を行うに当たり、議長に申し出て会派を結成することができる。

- 2 会派は、政策を中心とした理念を共有する複数の議員で構成し、政策立案、政策決定、政策提言等に関し主体的に活動するものとする。
- 3 議会は、会派に所属しない議員の意見が議会運営に反映されるよう配慮しなければならない。

**【解説】**

- 1 会派は、理念を共有する複数の議員で構成し、意思の統一化を図り、政策立案などを主体的に活動し、無会派議員の意見が反映されるように配慮することを規定しています。

### 第3章 町民と議会との関係

(町民参加及び町民との連携)

**第7条** 議会は、町民に対し情報を公開し、説明責任を十分に果たさなければならない。

- 2 定例会及び臨時会(以下「本会議」という。)のほか、常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会(以下「委員会」という。)並びに全員協議会は、公開しなければならない。
- 3 委員会の運営に当たっては、参考人制度及び公聴会制度を十分に活用し、専門的又は政策的識見等を議会の討議に反映させるよう努めなければならない。
- 4 請願及び陳情の付託を受けた委員会は、これを町民による政策提案と位置づけ、その審査においては、必要に応じて提案者の意見を聴く機会を設ける。

- 5 議会、議員と町民が町政全般にわたり情報及び意見を交換する場を多様に設けるよう努めなければならない。

【解説】

- 1 議会の果たすべき重要な責任として情報の公開と、町民に対する説明責任の履行を規定しています。
- 2 常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会並びに全員協議会は、公開することを規定しています。
- 3 法律に基づく参考人制度や公聴人制度を活用し、町民の意見及び識見を十分に聴取して、自由討議に反映させ、政策水準の向上を目指すことを規定しています。
- 4 請願及び陳情は、政策提案と位置付けにし、提案者の意見を必要に応じて聴く機会を設けることを規定しています。
- 5 議員と町民が町政全般にわたり意見交換する場を設けることを規定しています。

※ 「定例会」

付議事件の有無にかかわらず、定例的に招集される議会の会議のことをいいます。なお、議会の定例会の回数は、幕別町議会定例会条例で年4回と定められています。

※ 「臨時会」

定例会以外の時期に特定の事件に限って招集される議会の会議のことをいいます。

※ 「常任委員会」

議案などをいくつかの部門に分けて専門的・能率的に審査したり、調査・検討するために常に設置される委員会のことをいいます。現在、総務文教常任委員会、民生常任委員会、産業建設常任委員会、広報広聴委員会の4委員会を設置しています。

※ 「議会運営委員会」

議会運営を円滑に行うため、議会運営上必要な事項に関して各会派の意見を調整し、取り決めるを行う委員会のことをいいます。

※ 「特別委員会」

特定の問題について審査・調査するために、必要と認めたときに設置される委員会のことをいいます。

※ 「参考人制度」

議会が利害関係者や学識経験者等の出頭を求めて、意見を聴取する制度のことです。公聴会と異なり、簡易な方法により利害関係者や学識経験者等の意見を聴くことができます。

※ 「公聴会」

議会が重要な案件や住民の権利義務に大きな影響のある案件を審査する場合に、必要に応じて利害関係者や学識経験者等の意見を聴くために開催することができます。

※ 「請願」「陳情」

町民は、町政についての意見や要望を文書で直接議会に提出ができ、これを「請願」や「陳情」といいます。請願は、憲法第16条及び地方自治法第124条に基づくもので議員の紹介が

必要となります。陳情はこうした紹介を必要としません。

※ 「審査」

委員会において、付託を受けた議案、陳情等について、議論し、結論を出す一連の過程のことをいいます。

(議会広報広聴の充実)

**第8条** 議会は、町民が議会と町政への関心を持つことができるよう、多様な議会広報広聴活動に努めなければならない。

2 議会は、議員と町民との意見交換の場として議会報告会を開催しなければならない。

3 前2項に定めるほか、議会の広報広聴に関する事項は、別に定める。

【解説】

1 情報技術の発達に合わせ、様々な広報手段の活用により、町民が議会や町政に関心を持つよう広報広聴活動をすることを規定しています。

2 議会は、町民に対し意見交換の場として議会報告会を開催することを規定しています。

※ 「広聴」

行政機関などが、広く一般の人の意見や要望などを聴くことをいいます。

## 第4章 町長等と議会との関係

(町長等と議会及び議員との関係)

**第9条** 議員と町長その他の執行機関の長及びその補助職員（以下「町長等」という。）は、次に定めるところにより、議会審議を行うものとする。

(1) 本会議における議員と町長等との質問又は質疑（以下「質問等」という。）及び答弁は、広く町政上の論点及び争点を明確にして、一問一答方式又は一括方式で行うものとする。

(2) 町長等は、本会議における議員又は委員会に属する議員（以下「委員」という。）の質問等に対し、答弁に必要な範囲内で趣旨を確認するため、反問することができるものとする。

【解説】

1 本会議における質問、質疑及び答弁は、町政上の論点及び争点を明確にして、一問一答方式又は一括方式で行うことを規定しています。

2 町長等は、議員から質問等を受けたときは、その論点を整理するため、答弁に必要な範囲内で反問することができることを規定しています。

※ 「反問権」

議会の審議において、議員の質問に対して問い返すことができる質問権のことをいいます。

※ 「質問」と「質疑」

質問は議案等以外の町政全般について聞くことをいい、質疑は議案等についての疑問点をたずねることをいいます。

(議決事件の拡大及び政策等の形成過程)

**第10条** 議会は、議会の監視機能上の必要性と町長の政策執行上の必要性を比較検討の上、地方自治法(昭和22年法律第67号)第96条第2項の規定に基づき、議会の議決すべき事件の追加を町長等と協議することができる。

2 前項の議決すべきものに関する事項は、別に定める。

3 町長は、議会に政策、計画、施策、事業等(以下「政策等」という。)を提案するときは、政策等の水準を高めるため、次に掲げる政策等の形成過程の説明を明らかにするよう努めるものとする。

- (1) 政策等提案の根拠
- (2) 検討した他の政策等の内容
- (3) 他の地方公共団体の類似する政策との比較検討
- (4) まちづくりの基本的な計画等との整合性
- (5) 政策等の実施に関わる財源措置
- (6) 政策等の将来にわたる効果及び費用

**【解説】**

- 1 地方自治法第96条第2項の規定では、議決事項の追加が明記されており、町政全体において重要な計画等に関して、追加項目を町長等と協議することを規定しています。
- 2 町長は、政策等の水準が高まるような議論が行われるよう政策等の提案に至るまでの形成過程を明らかにし、情報の提供をすることを規定しています。

## 第5章 委員会の活動

(委員会中心主義)

**第11条** 議会の運営は、原則として委員会での審査及び調査を経た後、その結果をもとに、本会議において審議及び表決を行う委員会中心主義によるものとする。

**【解説】**

- 1 議会運営は、委員会において審査及び調査を行った後に、本会議で審議することを規定しています。

※ 「審議」

本会議において、議案などの案件について、説明を聞き、質疑し、検討をし、表決するといった一連の過程のことをいいます。

※ 「表決」

本会議において、議案などの案件に対して賛否の意思表示のことをいいます。

(自由討議による合意形成)

**第12条** 委員は、審査に当たって委員相互間の自由な討議に努めるものとする。

- 2 委員は、議員、委員会及び町長の提出議案並びに町民提案に関し、審査し結論を出す場合は、委員相互間の論議を尽くし、合意形成を図るよう努めなければならない。

**【解説】**

- 1 議会は、討論の場であることから、委員相互間の討論を中心とした運営を進めるため、町長等の会議への出席要請を必要最小限にとどめることを規定しています。
- 2 議会は、委員会における議案審議の結論を出すにあたっては、委員相互間の自由討論によって多様な意見を出しあった上で合意形成に努めるとともに、町民に対し説明責任を果たすことを規定しています。
- 3 議員は、委員相互間の自由討論の拡大のため、自らも積極的に議案の提出を行う努力をすることを規定しています。

(委員会の適切な運営)

**第13条** 委員会は、社会経済の情勢等により新たに生じる町政課題に迅速かつ的確に対応するため、委員会の専門性と特性を考慮し、適切な運営に努めなければならない。

- 2 委員会は、委員の資質向上及び政策の充実に資するため、独自に調査研究するよう努めるものとする。
- 3 委員会は、町政課題に柔軟に対処するため、議員及び町民が自由に情報及び意見を交換する懇談会等を積極的に開催するよう努めるものとする。
- 4 委員会は、審査等に当たっては、資料等を積極的に公開しながら、町民に対し分かりやすい議論を行うよう努めなければならない。
- 5 委員会の委員長は、委員会の秩序保持に努め、委員会報告に対する質疑については、責任を持って答弁しなければならない。
- 6 前各項に定めるほか、委員会に関する事項は、別に定める。

**【解説】**

- 1 重要な町政課題に対し常任委員会、特別委員会の持つ専門性などを生かし、適切かつ迅速に対応することを規定しています。

## 第6章 議会及び事務局の組織体制整備

(議員研修の充実強化)

**第14条** 議会は、議員の資質の向上を図るため、議員研修の充実強化に努めるものとする。

- 2 議会は、議員研修の充実強化に当たり、議員研修会を積極的に開催し、町政課題を広い視点から捉えるため、他の地方公共団体事例等を調査研究する機会を設けるよう努めるものとする。

**【解説】**

- 1 議会は、議員の政策形成等の能力向上のため、議員研修の充実強化を図り、この条例の理念を

議員に浸透させ、実現できるよう努めることを規定しています。

(議会図書室の設置)

第15条 議長は、議員の調査研究及び資質の向上に資するため、議会図書室の充実に努め、適正に管理し運営するものとする。

【解説】

- 1 議会図書室が十分に活用されるよう、町民や職員にも開かれたものとすることを規定しています。

(議会事務局の組織体制整備)

第16条 議長は、議会の政策形成及び政策立案能力を向上させ、議会活動を円滑かつ効率的に行うため、議会事務局の調査及び法務機能の充実強化を図るものとする。

- 2 前項の目的を達成するための体制整備については、幕別町議会事務局設置条例（昭和26年条例第25号）等で定める。

【解説】

- 1 議会、議員の政策形成、立案機能を高めるため、議会事務局の機能を強化することを規定しています。

## 第7章 議員の政治倫理、身分及び待遇

(議員の政治倫理)

第17条 議員は、町民全体の奉仕者として人格と倫理の向上に努め、自己の地位に基づく影響力を不正に行使することによって、町民の疑惑を招くことのないよう行動しなければならない。

【解説】

- 1 議員は、倫理性を自覚した上で、議員としての影響力を不正に行使するなど、町民の疑惑を招くことのないよう行動することを規定しています。

(議員定数)

第18条 議員の定数は、人口、面積、財政力及び町の事業課題並びに類似町村等との比較検討をするとともに、多様な町民意思を十分に反映でき、かつ、合議制の機関として活発な議論が可能となるよう、総合的な観点から決定するものとする。

- 2 議員の定数は、幕別町議会の議員の定数を定める条例（平成14年条例第22号）で定める。

【解説】

- 1 議員定数は、議会基本条例とは別に定数条例に定めることを規定しています。

(議員報酬等)

**第19条** 議員報酬等は、そのあり方を含め、その額が議員の職務及び職責に見合うよう適時に見直しをするため、幕別町特別職給料及び議員報酬審議会条例（昭和48年条例第34号）に定める審議会の意見を参考にするものとする。

2 議員報酬等は、幕別町議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例（昭和32年条例第8号）で定める。

**【解説】**

**1 議員報酬等は、議会基本条例とは別に報酬等条例に定めることを規定しています。**

## **第8章 最高規範性及び見直し手続**

(最高規範性)

**第20条** この条例は、議会の最高規範であり、議会に関する他の条例、規則等を解釈し、又は制定し、若しくは改廃するに当たっては、この条例の趣旨を尊重し、この条例に定める事項との整合を図らなければならない。

2 議会は、議員にこの条例の理念を浸透させるため、一般選挙を経た任期開始後すみやかに、この条例の研修を行わなければならない。

**【解説】**

**1 議会基本条例が議会における最高規範であることを規定しています。**

**2 憲法や法律における議会に関する条項の解釈し運用する場合には、議会は地方分権の主旨に沿い、議会基本条例との整合性を図ることを規定しています。**

※ 「最高規範」

最高の行為や判断の手本のことをいいます。

(見直し手続)

**第21条** 議会は、必要に応じて、この条例の目的が達成されているかどうかを議会運営委員会において検討し、その結果を公表しなければならない。

2 議会は、前項の検討の結果に基づきすみやかに、この条例の改正を含む適切な措置を講ずるものとする。

3 議会は、この条例を改正するに当たっては、本会議において、改正の理由及び背景について詳しく説明しなければならない。

**【解説】**

**1 この条例の目的が達成されているかを適時に議会運営委員会で検討し、その結果を公表することを規定しています。**

**2 検討の結果、制度の改善が必要となった場合は、すみやかに条例改正等の措置を講じることを規定しています。**

**3 町民への説明責任を果たすため、条例改正等の理由、背景を本会議において説明することを規定しています。**

附 則(平成26年3月20日条例第9号)

この条例は、平成26年4月1日から施行する。

附 則(平成27年12月18日条例第40号)

この条例は、公布の日から施行する。

[第20条第1項の改正]

附 則(平成30年3月16日条例第15号)

この条例は、公布の日から施行する。

[(災害時の議会の対応) 第4条の追加]



# 感染症対策へのご協力を お願いします

新型コロナウイルスを含む感染症対策の基本は、  
「手洗い」や「マスクの着用を含む咳エチケット」です。

## ①手洗い

### 正しい手の洗い方

手洗いの  
前に

・爪は短く切っておきましょう  
・時計や指輪は外しておきましょう



流水でよく手をぬらした後、石けんを  
つけ、手のひらをよくこすります。



手の甲をのぼすようにこすります。



指先・爪の間に念入りにこすります。



指の間を洗います。



親指と手のひらをねじり洗いします。



手首も忘れずに洗います。

石けんで洗い終わったら、十分に水で流し、清潔なタオルやペーパータオルでよく拭き取って乾かします。

## ②咳エチケット

### 3つの咳エチケット

電車や職場、学校など  
人が集まるところでやろう



何もせずに  
咳やくしゃみをする

咳やくしゃみを  
手でおさえる



マスクを着用する  
(口・鼻を覆う)

ティッシュ・ハンカチで  
口・鼻を覆う

袖で口・鼻を覆う

### 正しいマスクの着用



① 鼻と口の両方を  
確実に覆う



② ゴムひもを  
耳にかける



③ 隙間がないよう  
鼻まで覆う

首相官邸  
Prime Minister's Office of Japan

厚生労働省  
Ministry of Health, Labour and Welfare

厚労省

検索





1969 年（昭和 44 年）に発見されたナウマン象  
の化石等を展示（写真は復元骨格模型）  
「忠類ナウマン象記念館」

お問い合わせは

## 幕別町議会事務局

〒089-0692 北海道中川郡幕別町本町 130 番地 1

TEL 0155-54-6626

FAX 0155-54-3560

E-mail: [gikaijimukyoku@town.makubetsu.lg.jp](mailto:gikaijimukyoku@town.makubetsu.lg.jp)